МЕЖДУПРАВИТЕЛСТВЕНА КОНФЕРЕНЦИЯ ЗА ПРИСЪЕДИНЯВАНЕТО НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ КЪМ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Брюксел, 14 ноември 2001г.

CONF-BG 72/01

ОБЩА ПОЗИЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
(Замества док. 20161/01 CONF-BG 15/01)

Глава 3: Свободно предоставяне на услуги

Настоящата позиция на Европейския Съюз се базира на общата му позиция за Междуправителствената конференцията за присъединяването на България (CONF-BG 2/00), и се подчинява на преговорните принципи утвърдени от тази Конференция (CONF-BG 14/00), по-конкретно:

"- нито едно виждане, изразено от всяка от двете страни относно дадена глава по преговорите няма по никакъв начин да предопредели позицията, която може да се заеме по други глави;

- споразумения – дори и частични – постигнати по време на преговорите по глави, които следва да се разглеждат в последователност, може да не се считат за окончателни, докато не се сключи цялостно споразумение".

ЕС подчертава колко важно е България да спазва Споразумението за асоцииране, както и Партньорството за присъединяване, които съставляват основните елементи на разширената пред-присъединителна стратегия. ЕС насърчава България да продължи процеса на хармонизиране на законодателството си с това на ЕС както и ефективното му прилагане.

ЕС напомня, че в своята позиция (CONF-BG 3/01) България приемна законодателството по Глава 3 влязло в сила на 31 декември 2000 г. и че България декларира, че ще успее да го приложи до датата на своето присъединяване, с изключение на искане за преходен период в сферата на инвестиционните услуги. ЕС взема предвид предоставената от България допълнителна информация (CONF-BG 23/01, 41/01, 53/01 и 67/01).

В отговор на искането на България за преходен период, ЕС припомня общата си преговорна позиция, че преходните мерки се правят по изключение, ограничени са във времето и по обхват и са придружени от план с ясно определени етапи за прилагането на *acquis*. Те не трябва да предполагат изменения на правилата или политиките на Съюза, да нарушават правилното им функциониране или да водят до значителна деформация на конкуренцията.

ЕС напомня, че принципите за свободно предоставяне на услуги и свободното установяване са сред крайъгълните камъни на общия пазар. Що се отнася до финансовите услуги, ЕС подчертава, че за правилното функциониране на финансовия пазар от датата на присъединяване ще е необходимо навременно и пълно транспониране и прилагане на законодателството на ЕС в тази област. Това ще позволи на финансовите институции и на техните клиенти да се адаптират своевременно към новата рамка, като по този начин избегнат риска от внезапно възникване на икономически или административни затруднения в момента на присъединяване.

ЕС взема предвид вече постигнатия от България напредък по тази глава и поетия от нея ангажимент за пълно прилагане на законодателството на ЕО (с изключение на гореспоменатото) до датата на присъединяване. Въпреки това обаче, ще са необходими още усилия за транспонирането и прилагането на *acquis*, в рамките на точно определени времеви графици за всеки един от секторите, включени в тази глава. ЕС насърчава България да продължи ефективното прилагане на законодателството на ЕО, особено що се отнася до създаването на необходимата административна и регулаторна инфраструктура, за да осигури един ефикасен и добре наблюдаван финансов сектор. Това предполага необходимостта от засилване на банковия надзор (в това число и предвиденото съгласно Директива 95/26/ЕС) и от създаване на ефективни надзорни органи преди присъединяването.

Право на установяване и свободно предоставяне на услуги

ЕС взема предвид ангажиментите на България по Споразумението за асоцииране да премахне дискриминиращото третиране и допълнителната информация относно премахването на останалите пречки пред правото на установяване и свободното предоставяне на услуги, които, съгласно потвърденото от България в CONF-BG 67/01 имат предимство пред вътрешното законодателство.

В този контекст, ЕС взема предвид ангажимента на България (CONF-BG 67/01) да измени Закона за чужденците до края на 2001 г. с оглед премахването на изискването за осъществяващите търговска дейност граждани на страни от ЕС да разкрият десет работни места за български граждани, за да получат разрешение за продължително пребиваване. Освен това, ЕС отбелязва, че до тази дата, България няма да прилага горното изискване спрямо граждани на страни от ЕС.

Финансови услуги

ЕС взема предвид предоставената от България информация относно положението по отношение на приемането на законодателството на ЕС в областта на банковото дело, застраховането и ценните книжа и за последните развития в структурата на различните финансови сектори. Съюзът също така взема предвид и информацията за организацията и функционирането на трите секторни надзорни органа и за начина, по който ще се осигури сътрудничеството между тези органи.

Банково дело

По отношение на Директива 94/19/ЕС относно програмите за гарантиране на депозити, ЕС взема предвид предоставения от България график за достигане на минималния за ЕС размер на гаранцията до края на 2006 г.

Застраховане

ЕС взема предвид, че България ще постигне пълно съответствие с *acquis* в областта на застрахователното дело най-късно до края на 2005г. По отношение на автомобилната застраховка "Гражданска отговорност", ЕС взема предвид предоставения от България график за постепенно изравняване на размера на обезщетението с минималните размери в ЕС.

Ценни книжа и инвестиционни услуги

По отношение на схемата за компенсиране на инвеститорите, след внимателен преглед на предоставената от България информация в CONF-BG 23/01 в допълнение на Анекс I към позицията на България (CONF-BG 3/01) относно плановете й да достигне минималния размер на компенсиране заложен в Директива 97/9/ЕС на 1 януари 2010 г., ЕС счита, че поисканият в тази връзка преходен период съответства на изложените по-горе изисквания за преходните мерки и следователно може да приеме преходен период до 31 декември 2009 г. Въпреки това обаче, ЕС отбелязва, че по време на преходния период страните-членки ще запазят правото си да възпират дейността на създадени на техните територии клонове на български инвестиционни фирми, освен ако и докато тези клонове не се присъединят към официално призната схема за защита на инвеститорите в границите на въпросната страна-членка с оглед покриване на разликата между българския размер на компенсиране на инвеститора и минималния такъв за ЕС.

ЕС взема предвид предоставената от България допълнителна информация относно състоянието на прилагането на различните Директиви за пазарите на ценни книжа, в това число и Директивата за дружествата за колективно инвестиране в прехвърляеми ценни книжа (ДКИПЦК). ЕС взема предвид, че са планирани допълнителни изменения на Закона за публично предлагане на ценни книжа, за да се постигне пълно хармонизиране с *acquis*.

* * *

Като има предвид евентуалните последствия за тази глава от въпроса за трансграничното предоставяне на услуги с временно движение на хора, ЕС отбелязва, че на този етап настоящата глава не се нуждае от повече преговори. По време на преговорите ще продължи наблюдението на напредъка по приемането и изпълнението на *acquis*. Специално внимание ще се отдели на наблюдението на капацитета на България да изпълни ангажиментите си и на по-нататъшните стъпки, които трябва да предприеме, за да завърши процеса на хармонизация. В контекста на последното, наблюдението ще обхваща и предприетите мерки, за осигуряване на един ефикасен и добре наблюдаван финансов сектор, за да се реализират максимално ползите от финансовата либерализация и да се устои на всякакви смущения, които биха могли да възникнат във финансовите пазари. Окончателната оценка на съответствието на българското законодателство и надзорна политика със законодателството на ЕС и на неговото изпълнението може да се направи едва на един по-късен етап от преговорите. Трябва да се отдаде особено внимание на връзките с други преговорни глави като "Свободно движение на хора" и "Социална политика и заетост", както и "Свободно движение на капитали", "Дружествено право", "Политика в областта на конкуренцията" и "Икономически и валутен съюз". В допълнение към цялата информация, която ЕС може да изиска за преговорите по тази глава и която следва да се предостави на Конференцията, ЕС приканва България редовно да предоставя подробна писмена информация на Съвета по асоциране относно напредъка по прилагането на *acquis*.

С оглед ангажиментите на България да постигне пълно съответствие с *acquis* за финансовите услуги в областта на застраховането и ценните книжа и необходимостта от развиване н своя капацитет за ефективно прилагане на *acquis*, в хода на преговорите ЕС ще наблюдава отблизо и развитията влияещи на условията, при които са постигнати споразуменията по тази глава..

С оглед на гореизложеното, ЕС може да се върне към тази глава в подходящ момент.

В заключение, ЕС напомня, че може да има изменения в законодателството на ЕС в периода 1 януари 2001 г. и приключването на преговорите.

_____